# *СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ РАБОТЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ДОПИНГА В СПОРТЕ, В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

(методические рекомендации)

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ..... 3

1 Организация и проведение информационно-образовательных мероприятий по антидопинговой тематике для различных целевых аудиторий..... 4

2 Рекомендации по включению в трудовые договора со спортсменами и тренерами пунктов об ответственности за нарушение антидопинговых правил, предусмотренных статьей 348.2 Трудового кодекса Российской Федерации..... 7

3 Список нормативных правовых актов и других международных и российских документов, регламентирующих вопросы борьбы с допингом в спорте, включая информационно-образовательные материалы, рекомендуемые для публикации на сайтах..... 8

## Введение

В связи с внесением изменений в Федеральный закон № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» во всех регионах России назначены сотрудники от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта ответственные за осуществление взаимодействия с РАА «РУСАДА», Минспортом России и ФМБА России.

Министерством спорта Российской Федерации совместно с РАА «РУСАДА» в 2017 году и в начале 2018 года были организованы семинары-тренинги для назначенных представителей, целью которых являлась помощь в организации работы по предотвращению случаев нарушения антидопинговых правил в субъектах Российской Федерации.

По итогам совместной проработки актуальных проблем организации антидопинговой работы в субъектах Российской Федерации были подготовлены данные рекомендации, которые позволят определить основные направления антидопинговой деятельности, методы ее проведения, основные целевые аудитории и вспомогательные ресурсы, необходимые для эффективной работы. Рекомендации помогут при организации и проведении информационно-образовательных семинаров по антидопинговой тематике для различных целевых аудиторий (спортсмены всех уровней; родители спортсменов; тренеры; медицинский персонал, обслуживающий спортсменов; другие специалисты, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта) и информационно-образовательной антидопинговой работы на базе учреждений, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

Использование данных рекомендаций поможет обеспечению эффективной организации системы занятий в субъектах Российской Федерации, посвященных ценностям спорта, формированию нулевой толерантности к допингу и развитию спортивной культуры на основе ценностного подхода.

## 1. Организация и проведение информационно-образовательных мероприятий по антидопинговой тематике для различных целевых аудиторий

Одними из основных задач проведения информационно-образовательных мероприятий по антидопинговой тематике является организация профилактической работы и формирование нетерпимого отношения к допингу. Обычно это реализуется через систему пропаганды того, что употребление допинга противоречит духу спорта, который в свое время является отображением таких ценностей, как этика, справедливость, честность, здоровье, уважение к правилам и законам, а также уважение к себе и другим участникам соревнований. Этот механизм воздействия может реализовываться через идею пропаганды опасности употребления допинга ввиду последствий для здоровья и наказаний за его употребление.

Для организации работы по проведению информационно-образовательных мероприятий по антидопинговой тематике прежде всего необходимо определить целевую аудиторию. Основными целевыми группами являются спортсмены всех уровней; родители спортсменов; тренеры; медицинский персонал, обслуживающий спортсменов; другие специалисты, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта.

Следующим шагом после определения целевой аудитории является составление плана-графика проведения информационно-образовательных мероприятий. Это позволит организовать работу по их проведению планомерно и эффективно. При составлении плана-графика целесообразно учитывать следующие положения:

1. План-график информационно-образовательных мероприятий должен быть составлен с учетом процесса подготовки спортсмена и персонала спортсмена, а также соревновательного режима (проведение информационно-образовательных мероприятий не должно мешать процессу подготовки);
2. Необходимо предусмотреть обязательное присутствие на информационно-образовательных мероприятиях спортсменов-кандидатов на участие в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях;
3. Спортсмены и персонал спортсменов должны как минимум один раз в год принимать участие в информационно-образовательных мероприятиях;
4. Информационно-образовательные мероприятия для медицинского персонала, обслуживающего спортсменов, необходимо планировать на сентябрь-

октябрь текущего года, в связи с ежегодным обновлением перечней запрещенных в спорте субстанций и методов;

5. Информация о допинге может возбудить нездоровый интерес у слушателей и даже побудить их к потреблению допинга, поэтому работа в подростковой среде требует ответственного, вдумчивого и профессионального подхода.

Пример плана-графика проведения информационно-образовательных мероприятий, составленный лицом, ответственным за организацию работы по предотвращению допинга в спорте в субъекте Российской Федерации, приведен в Приложении 1 к данным рекомендациям.

После составления плана-графика необходимо определить темы, которые будут освещаться в рамках информационно-образовательных мероприятий, например: «Виды нарушений антидопинговых правил и последствия их нарушения», «Порядок прохождения процедуры допинг-контроля», «Нормативная правовая база антидопингового обеспечения», «Этика в спорте», «Запрещенный список. Терапевтическое использование».

Продолжительность и форма проведения занятий будет зависеть, прежде всего, от целевых аудиторий, принимающих в них участие. За основу их проведения можно взять презентации, предоставляемые РАА «РУСАДА», а также видеоуроки, размещенные на официальном сайте РАА «РУСАДА». Также рекомендуется использовать образовательные антидопинговые программы для различных типов образовательных учреждений и учреждений, осуществляющих спортивную подготовку, разработанные и утвержденные в 2017 г. Указанные программы размещены на официальном сайте Минспорта России http://minsport.gov.ru/sport/antidoping/.

Формы занятий могут быть следующими:

Очная форма обучения подразумевает проведение лекций, семинаров по теме борьбы с допингом. Организаторами могут выступать представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта во взаимодействии с РАА «РУСАДА» и Минспортом России.

Проведение работы по данному направлению может сопровождаться раздачей информационных материалов: брошюр, лифлетов, памяток.

Дистанционная форма занятий (on-line, of-line) позволяет проводить занятия с подключением лекторов и аудиторий, находящихся на определенном расстоянии друг от друга. Проведение мероприятий в таком формате потребует специального оборудования и доступа в интернет.

Альтернативным методом проведения обучения является антидопинговая платформа "Triagonal" для спортсменов, персонала спортсменов, включая тренеров, врачей по спортивной медицине и других лиц, разработанная с целью повышения их квалификации в вопросах борьбы с допингом в спорте. Данную образовательную платформу используют национальные олимпийские комитеты и антидопинговые агентства в Австрии, Андорры, Германии, Испании, Лихтенштейна, Люксембурга, Словакии, Турции, Франции, а также международные федерации FIA (Международная федерация автоспорта), IIHF (Международная федерация хоккея). По окончании обучения предоставляется возможность ответить на вопросы итогового теста, за успешное прохождение которого выдается электронный сертификат. Образовательная платформа доступна по ссылке rusada.triagonal.net.

Игровая форма обучения подразумевает проведение информационно-образовательных мероприятий на базе начальных школ для учащихся.

Дополнительные формы и методы реализации информационно-образовательных мероприятий по антидопинговой тематике:

- Участие спортсменов и специалистов, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, в конференциях и круглых столах по теме борьбы с допингом в спорте;
- Включение в систему повышения профессиональной квалификации специалистов, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, вопросов по антидопинговой тематике;
- Организация и размещение информационных стендов по антидопинговой тематике на базе учреждений, осуществляющих спортивную подготовку, и распространение информационных материалов;
- С целью создания атмосферы нетерпимости к допингу обязательно доведение актуальной информации по антидопинговой тематике до каждого спортсмена и персонала спортсмена. Для этого целесообразно создание и ведение базы подтвержденных электронных адресов и систематическая рассылка.

Результатом проведения информационно-образовательных мероприятий по антидопинговой тематике для различных целевых аудиторий станет:

1. Формирование базовых знаний.

2. Формирование у спортсмена навыков самостоятельного принятия решений и противостояние давлению тех людей, которые могут рекомендовать или даже настаивать на использовании спортсменом допинга.

3. Формирование нетерпимости к употреблению допинга в обществе.

## 2. Рекомендации по включению в трудовые договора со спортсменами и тренерами пунктов об ответственности за нарушение антидопинговых правил, предусмотренных статьей 348.2 Трудового кодекса Российской Федерации.

В соответствии со Статьей 348.2 «Особенности заключения трудовых договоров со спортсменами, с тренерами» Главы 54.1 ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА СПОРТСМЕНОВ И ТРЕНЕРОВ Трудового кодекса Российской Федерации (введенной Федеральным законом от 28.02.2008 № 13-ФЗ):

### ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ТРУДОВЫХ ДОГОВОРОВ СО СПОРТСМЕНАМИ

«Помимо условий, установленных частью второй статьи 57 настоящего Кодекса, обязательными для включения в трудовой договор со спортсменом являются условия об:

- обязанности спортсмена соблюдать общероссийские антидопинговые правила и антидопинговые правила, утвержденные международными антидопинговыми организациями, проходить допинг-контроль»;
- обязанности спортсмена предоставлять информацию о своем местонахождении в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами в целях проведения допинг-контроля».

### ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ТРУДОВЫХ ДОГОВОРОВ С ТРЕНЕРАМИ

«Помимо условий, установленных частью второй статьи 57 настоящего Кодекса, обязательным для включения в трудовой договор с тренером является условие об обязанности тренера соблюдать общероссийские антидопинговые правила и антидопинговые правила, утвержденные международными антидопинговыми организациями, принимать меры по предупреждению нарушения указанных антидопинговых правил спортсменом (спортсменами).»

Обязанность работодателей:

«Работодатели обязаны как при приеме на работу, так и в период действия трудового договора знакомить спортсменов, тренеров под роспись с нормами, утвержденными общероссийскими спортивными федерациями, правилами соответствующих видов спорта, положениями (регламентами) о спортивных соревнованиях, общероссийскими антидопинговыми правилами и антидопинговыми правилами, утвержденными международными антидопинговыми организациями, условиями договоров работодателя со спонсорами (партнерами), с рекламодателями, организаторами спортивных мероприятий и общероссийскими спортивными федерациями в части, непосредственно связанной с трудовой деятельностью спортсменов, тренеров. Знакомить спортсменов, тренеров с указанными нормами, правилами, положениями (регламентами) и условиями в части, непосредственно связанной с их участием в спортивных мероприятиях в составе спортивной сборной команды Российской Федерации, обязана общероссийская спортивная федерация по соответствующим виду или видам спорта. (в ред. Федерального закона от 17.06.2011 № 146-ФЗ).»

Дополнительно 9 января 2018 г. вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 461-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». Федеральный закон также устанавливает в качестве дополнительного основания прекращения трудового договора с тренером нарушение им общероссийских антидопинговых правил и (или) антидопинговых правил, утверждённых международными антидопинговыми организациями, признанное нарушением по решению соответствующей антидопинговой организации.

## 3. Список нормативных правовых актов и других международных и российских документов, регламентирующих вопросы борьбы с допингом в спорте, включая информационно-образовательные материалы, рекомендуемый для публикации на сайтах

Интернет-сайты организаций – оптимальные источники достоверной, полной и актуальной информации по антидопинговой тематике для всех заинтересованных лиц. При этом следует уделить особое внимание обязательности поддержания информации на сайтах в актуальном состоянии. Создать отдельные разделы по темам можно, взяв в качестве примера, официальный сайт Минспорта России http://minsport.gov.ru/sport/antidoping/dokumenty/ и официальный сайт РАА «РУСАДА» http://www.rusada.ru/documents/.

На сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта рекомендуется разместить материалы, представленные в Приложении 3:

При наличии соответствующих ресурсов, ответственными представителями органов исполнительной власти субъектов могут разрабатываться собственные информационные материалы по антидопинговой тематике, текст которых может быть согласован с РАА «РУСАДА».

**Методические рекомендации составлены на основании:**

- ✓ Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ;
- ✓ Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта от 22 ноября 2016 № 296-ФЗ;
- ✓ Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»;
- ✓ Федерального закона от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте»;
- ✓ Постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 884 «О порядке ввоза на территорию Российской Федерации, вывоза с территории Российской Федерации и перевозки по территории Российской Федерации проб и оборудования в рамках проведения допинг-контроля в целях предотвращения допинга и борьбы с ним в спорте»;
- ✓ Приказа Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 13 мая 2009 г. № 293 «Об утверждении Порядка проведения допинг-контроля»;
- ✓ Общероссийских антидопинговых правил (Утвержденных Приказом Минспорта России от 9 августа 2016 года № 947);
- ✓ Кодекса РФ об административных правонарушениях (Ст. 3.11, 6.18);
- ✓ Трудового Кодекса РФ (Гл.54.1);
- ✓ Федеральный закон «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации » от 29 декабря 2017 г. № 461-ФЗ;
- ✓ Уголовного Кодекса РФ (Ст. 234, 226.1, 230.1 и 230.2);
- ✓ Международной Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте (Париж, 19 октября 2005 г.);
- ✓ Международной конвенции Совета Европы против применения допинга (Страсбург, 16 ноября 1989 г.);
- ✓ Всемирного антидопингового кодекса;
- ✓ Запрещенного списка Всемирного антидопингового агентства (ВАДА);
- ✓ Международного стандарта по терапевтическому использованию;
- ✓ Международного стандарта по тестированию и расследованиям;

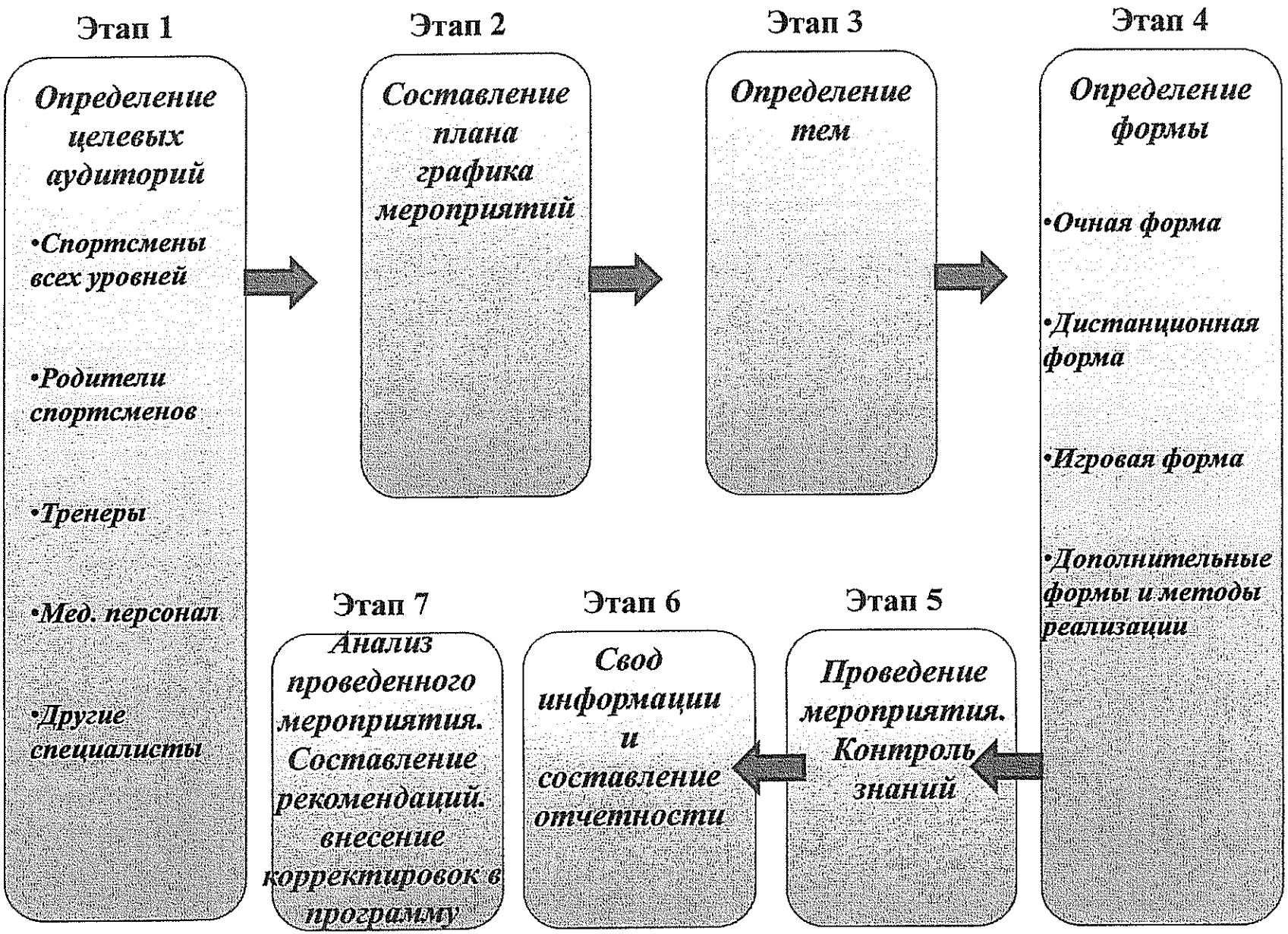
**Приложение 1: Пример плана-графика проведения информационно-образовательных мероприятий, составленный лицом, ответственным за организацию работы по предотвращению допинга в спорте в субъекте Российской Федерации**

| | Январь | Февраль | Март | Апрель | …… | Декабрь |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Школа боевых искусств** | **15 января, 12.00**<br>50 спортсменов,<br>5 тренеров | | | | | **11 декабря, 19.00**<br>(родительское собрание)<br>55 родителей |
| | (Отв. лицо:<br>Емельянова Л.О.)[1] | | | | | (Отв. лицо:<br>Красавин Е.А.)<br>**12 декабря, 19.00**<br>(родительское собрание)<br>60 родителей<br>(Отв. лицо:<br>Красавин Е.А.) |
| **МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа»** | | | **2 марта, 12.00**<br>30 спортсменов, 15 тренеров<br>(Отв. лицо:<br>Зайцева Р.Л.) | | | |
| | | | **2 марта, 14.00**<br>30 спортсменов, 10 тренеров | | | |
| | | | (Отв. лицо:<br>Зайцева Р.Л.) | | | |

[1] Лекторы на информационно-образовательных мероприятиях – приглашенные специалисты РАА «РУСАДА».

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | |
| **СДЮШОР по спортивной гимнастике** | | **30 апреля, 12.00**<br>41 спортсмен (до 12 лет), 5 тренеров<br>(Отв. лицо: Павлюченко Д.В.) | | **30 апреля, 12.00**<br>22 спортсмена (17-19 лет), 8 тренеров<br>(Отв. лицо: Павлюченко Д.В.) | | **9 декабря, 19.00**<br>(родительское собрание)<br>43 родителя<br>(Отв. лицо: Жуков П.Р.)<br>**8 декабря, 19.00**<br>(родительское собрание)<br>44 родителя<br>(Отв. лицо: Жуков П.Р.) |
| **Областной врачебно-физкультурный диспансер** | **20 января, 17.00**<br>(дополнительное занятие)<br>25 врачей<br>(Отв. лицо: Верлин Г.К.) | | | | | |

# Этапы организации и проведения информационно-образовательных мероприятий по антидопинговой тематике (Приложение 2)



**Приложение 3: Материалы, рекомендуемые для размещения на сайте органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта**

- ✓ Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ;
- ✓ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта от 22 ноября 2016 № 296-ФЗ;
- ✓ Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»;
- ✓ Федеральный закон от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте»;
- ✓ Общероссийские антидопинговые правила (Утвержденные Приказом Минспорта России от 9 августа 2016 года № 947);
- ✓ Кодекс РФ об административных правонарушениях (Ст. 3.11, 6.18);
- ✓ Трудовой Кодекс РФ (Гл.54.1);
- ✓ Федеральный закон «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» от 29 декабря 2017 г. № 461-ФЗ;
- ✓ Уголовный Кодекс РФ (Ст. 234, 226.1, 230.1 и 230.2);
- ✓ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2017 г. № 339 «Об утверждении перечня субстанций и (или) методов, запрещённых для использования в спорте, для целей статей 230.1 и 230.2 Уголовного кодекса Российской Федерации»;
- ✓ Профессиональный стандарт «Специалист по антидопинговому обеспечению», утвержденный Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 февраля 2016 г. № 73н;
- ✓ Международная Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте (Париж, 19 октября 2005 г.);
- ✓ Международная конвенция Совета Европы против применения допинга (Страсбург, 16 ноября 1989 г.);
- ✓ Всемирный антидопинговый кодекс;
- ✓ Запрещенный список ВАДА;
- ✓ Международный стандарт по терапевтическому использованию;
- ✓ Международный стандарт по тестированию и расследованиям.

*Дополнительно:*

*Брошюры:*

- ✓ *Антидопинговый справочник спортсмена (сайт РАА «РУСАДА»);*
- ✓ *Предоставление информации о местонахождении спортсмена. Система ADAMS (сайт «РУСАДА»);*
- ✓ *Справочное руководство по Всемирному антидопинговому кодексу (сайт РАА «РУСАДА»);*
- ✓ *Терапевтическое использование запрещенных субстанций и методов (сайт РАА «РУСАДА»).*

*Плакаты:*

- ✓ *Виды нарушений антидопинговых правил. Ответственность за нарушение (сайт РАА «РУСАДА»);*
- ✓ *Процедура допинг-контроля (сайт РАА «РУСАДА»).*